

# Uutta rahoitusta uusin säännöin

Vuosien 2007–2013 uudet rahoitussäännöt ja  
-mahdollisuudet



## Perustietopaketti



Euroopan komissio

Suuri määrä muuta tietoa Euroopan unionista on käytettävissä Internetissä Europa-palvelimen kautta (<http://europa.eu>).

Luettelointitiedot ovat teoksen lopussa.

Luxemburg: Euroopan yhteisöjen virallisten julkaisujen toimisto, 2007

ISBN 978-92-79-05635-2

© Euroopan yhteisöt, 2007

Tekstin jäljentäminen on sallittua, kunhan lähde mainitaan.

*Printed in Belgium*

PAINETTU KLOORIVALKAISEMATTOMALLE PAPERILLE

# Uutta rahoitusta uusin säännöin

Vuosien 2007–2013 uudet rahoitussäännöt ja  
-mahdollisuudet



## Haetko EU-rahoitusta ensimmäistä kertaa?

Tutustu tarjolla oleviin rahoitusmahdollisuuksiin.

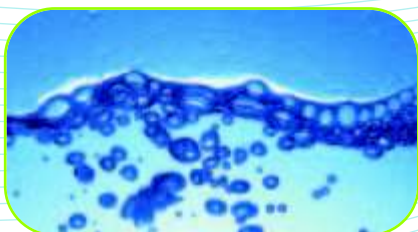
(s. 3–16)



## Ovatko menettelyt mielestäsi liian raskaita?

Katso, mikä on muuttunut.

(s. 17–18)



## Onko tiedottaminen avointa ja valvonta tehokasta?

Tarkista tästä.

(s. 19–20)



## Kuinka paljon rahaa on jaossa?

Katso uusien ohjelmien luettelosta.

(s. 21–22)



*”Vuosien 2007–2013 uusien EU-ohjelmien tavoitteena on talouskehityksen vauhdittaminen. Tämän haastavan tavoitteen saavuttamiseksi tarvitaan rahoitussääntöjä, jotka vastaavat käytännön tarpeita. Periaatteena on, että menettelyjä yksinkertaistetaan ja byrokratiaa vähennetään mahdollisimman paljon. Sääntöjen yksinkertaistamisella, avoimuuden lisäämisellä ja vastuusuhteiden selkeyttämisellä voidaan varmistaa, että näiden julkisten varojen käyttöä valvotaan entistä paremmin.”*

**Dalia Grybauskaitė**  
Budjettikomissaari

## Miksi uusia sääntöjä tarvitaan?

Euroopan unioni käynnistää vuonna 2007 joukon uusia ohjelmia, joihin on tarkoitus käyttää seitsemän vuoden aikana yhteensä **975 miljardia euroa**. EU:n varainhoitosääntöjen uudistamisen ansiosta rahoituksen hakeminen on nyt entistä helpompaa, menettelyt ovat entistä avoimempia ja varojen käyttöä valvotaan entistä paremmin.

Uusilla säännöillä **vähennetään byrokratiaa**. Tämä tarkoittaa, että pienten organisaatioiden, joilla on usein niukasti resursseja (esim. kansalaisjärjestöt ja pienyritykset), on entistä helpompi hakea EU-rahoitusta. EU:n tutkimusapurahoja voivat nyt ensimmäistä kertaa hakea myös yksittäiset tutkijat.

Vastuusuhteita on selkiytettävä ja avoimuutta lisättävä, jotta voidaan varmistaa, että EU-varoja, jotka ovat julkisia varoja, käytetään aina asianmukaisesti. Uudet säännöt edellyttävätkin luettelon julkaisemista tuensaajista, joille EU:n jäsenvaltiot tai EU:n ulkopuoliset maat tai kansainväliset järjestöt jakavat EU-varoja. Lisäksi säännöissä vaaditaan, että todetuista petoksista ilmoitetaan. Jäsenvaltiot parantavat myös raportointia hoitamiensa EU-varojen käytöstä. Tämänkaltaisilla toimenpiteillä lisätään EU:n toimien vaikuttavuutta ja suojataan veronmaksajien etuja.

Uuden vuodet 2007–2013 kattavan ohjelmakauden tavoitteiden saavuttaminen asettaa haasteita kaikille osapuolille: tuensaajille, jotka käyttävät varat hankkeiden toteuttamiseen, Euroopan parlamentille, joka antoi ratkaisevan tukensa varainhoitosääntöjen uudistamiselle, jäsenvaltioille, jotka hallinnoivat lähes 80:tä prosenttia EU:n varoista, ja Euroopan komissiolle, joka kantaa lopullisen vastuun varojen käytöstä.

Uudet säännöt tarjoavat entistä parempia, yksinkertaisempia ja käytännöllisempiä ratkaisuja kaikille, jotka ovat tekemisissä EU-rahoituksen kanssa. Säännöillä varmistetaan myös, että julkisten varojen käyttöä valvotaan tehokkaasti.

# Tietoa tarjolla olevasta rahoituksesta



Haetko EU-rahoitusta ensimmäistä kertaa? Tarvitsetko tietoa erilaisista rahoitusjärjestelyistä, toimijoista ja ohjelmista? Tämä opas tarjoaa perustietoa EU-rahoituksesta. Tässä osiossa

- kerrotaan, miten pääset alkuun
- esitellään lyhyesti erilaisia rahoitusmuotoja
- annetaan käytännön ohjeita eri kohderyhmille.

## Mistä kannattaa aloittaa...

EU:lla on erilaisia tiedotusverkostoja ja toimipisteitä, joiden tehtävänä on tarjota tarvitsemiasi tietoja. Oma yhteyspisteesi määräytyy sen mukaan, millaisesta hankkeesta ja rahoituksesta on kysymys. Myös Internetissä on paljon hyödyllistä tietoa.

### 1. Ota yhteyttä EU:n tiedotustoimipisteisiin

Yritykset

Muut kohderyhmät

#### Euroneuvontakeskukset

<http://ec.europa.eu/enterprise/networks/eic/eic.html>

Yli 300 keskusta yli 45 maassa.

#### Europe Direct

- soita: 00800 6 7 8 9 10 11
- käy lähimmässä Europe Direct -tiedotuspisteessä: <http://ec.europa.eu/europedirect>
- lähetä sähköpostia tai ota yhteyttä verkossa: <http://ec.europa.eu/europedirect>

Tietoa on saatavilla kaikilla EU:n virallisilla kielillä.



### 2. Tutustu EUROPA-sivustoon

Komission sivusto avustuksista:

[http://ec.europa.eu/grants/index\\_en.htm](http://ec.europa.eu/grants/index_en.htm)

Komission sivusto julkisista hankinnoista:

[http://ec.europa.eu/public\\_contracts/index\\_en.htm](http://ec.europa.eu/public_contracts/index_en.htm)



# Tietoa tarjolla olevasta rahoituksesta

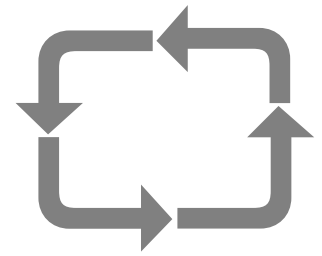


## 3. Ota yhteyttä oman maasi, alueesi tai paikkakuntasi viranomaisiin

Koska suurinta osaa EU-varoista hallinnoidaan jäsenvaltioissa, kansalliset, alueelliset ja paikalliset viranomaiset tarjoavat usein hyödyllisiä tietoja ja tukipalveluja.

Rakennerahastoista **vastaavat viranomaiset** alueittain:  
[http://ec.europa.eu/regional\\_policy/manage/authority/authority\\_en.cfm](http://ec.europa.eu/regional_policy/manage/authority/authority_en.cfm)

Linkit eri maiden **maatalousministeriöihin**:  
[http://ec.europa.eu/agriculture/use/index\\_fi.htm](http://ec.europa.eu/agriculture/use/index_fi.htm)



## 4. Ota yhteyttä oman alasi järjestöön

Jos hankkeesi liittyy ammattitoimintaasi, oman **alasi järjestö** voi tarjota tarvitsemaasi tukea. EU-rahoitus voi olla myös ammattialakohtaista: esimerkiksi opettajat ja kouluttajat voivat saada tukea Elinikäisen oppimisen ohjelmasta ja elokuvantekijät Media 2007 -ohjelmasta. Oman ammattialasi verkostolla saattaa olla kokemusta EU-rahoituksen hakemisesta, ja se voi neuvoa rahoituksen hakemisessa.



# Rahoitusmuodot

## 1. Millaista rahoitusta EU:n talousarviosta myönnetään?

Tarvitsetko **rahoitusta** hankkeellesi?

**Myytkö** tavaraa tai palveluita?

### AVUSTUKSET

myönnetään hankkeille tai toiminnalle, jolla pyritään tiettyyn tavoitteeseen. Avustukset myönnetään yleensä **ehdotuspyyntöön** saatujen vastausten perusteella.

### JULKISET HANKINNAT

tehdään **tarjouspyynnön** perusteella. Hankinnat koskevat **palveluita, tavaroita ja rakennusurakoita**, joita EU:n toimielimet tarvitsevat toiminnassaan tai joita tarvitaan EU:n ohjelmien toteuttamiseksi.

2. Kuka hoitaa varoja ja päättää avustusten myöntämisestä ja hankintojen tekemisestä?

### EU:n jäsenvaltiot

Jäsenvaltioiden kansalliset ja alueelliset viranomaiset hallinnoivat yli 76:ta prosenttia EU:n varoista. Näihin varoihin kuuluvat myös **rakennerahastot** ja **maataloustuet**.

### Euroopan komissio

Noin 22 % ohjelmista on sellaisia, joita hallinnoidaan keskitetysti komissiossa (esim. tutkimukseen, koulutukseen, terveyteen ja nuorisoon liittyvät ohjelmat).

**EU:n ulkopuoliset maat ja kansainväliset järjestöt** (esim. Punainen Risti ja YK): 2 %.

# Tietoa tarjolla olevasta rahoituksesta



## Pienyritykset

### Tärkeimmät rahoituslähteet

- Pk-yrittäjät voivat hakea EU-rahoitusta, jota voidaan myöntää avustuksina, lainoina ja joskus myös takauksina. Rahoitus myönnetään joko suoraan ilman välittäjiä (EU:n avustukset) tai se myönnetään kansallisista ohjelmista. Rahoituksen lisäksi pk-yrityksille on tarjolla myös muuta tukea erilaisten tukiohjelmien ja yritysten tukipalvelujen muodossa.

#### EU:n avustukset

- Avustuksia myönnetään eri aloille tiettyjen tavoitteiden saavuttamiseksi. Tavoitteet voivat liittyä esim. ympäristöön, tutkimukseen tai koulutukseen. Avustusten suunnittelusta ja toteuttamisesta vastaavat Euroopan komission eri osastot ja toimeenpanovirastot.
- Pk-yritykset ja muut organisaatiot (liike-elämän järjestöt, yritysten tukipalvelujen tai konsulttipalvelujen tarjoajat) voivat yleensä hakea avustusta suoraan ohjelmista, jos ne esittävät toteuttamiskelpoisen, lisäarvoa tuottavan kansainvälisen hankkeen.

#### Rakennerahastot

- Pk-yritykset voivat saada suoraa tukea investointiensa rahoittamiseen ainoastaan alueilla, joilla talouskehitys on keskimääräistä heikompaa (nk. lähentymisalueet).
- Muilla alueilla tukea ei myönnetä suoraan yksittäisille pk-yrityksille, vaan se ohjataan toimiin, joilla on merkittävä vipuvaikutus (tällaisiin kuuluvat mm. yrittäjäyyskoulutus, yritysten tukipalvelut, yrityshautomot, teknologiansiirtojärjestelmät ja verkottuminen).
- Euroopan komissio, Euroopan investointipankki ja Euroopan investointirahasto ovat tehneet yhteisen aloitteen parantaakseen muita heikommin kehittyneillä alueilla toimivien pk-yritysten mahdollisuuksia saada rahoitusta. Kyseessä on **Jeremie-ohjelma (Joint European Resources for Micro to Medium Enterprises)**, joka on tarkoitus käynnistää vuonna 2008. Jäsenvaltiot ja alueet voivat ohjelman ansiosta käyttää osan rakennerahastovaroista tarjotakseen pk-yrityksille lainatakauksia, oman pääoman ehtoista rahoitusta ja riskipääomarahoitusta.

#### Rahoitusvälineet

- Rahoitusvälineillä ei tarjota rahoitusta suoraan pk-yrityksille, vaan rahoitus järjestetään yleensä käyttämällä **rahoituksen välittäjiä**, kuten pankkeja, luottolaitoksia tai sijoitusrahastoja. Rahoitusvälineillä pyritään lisäämään pk-yrityksille tarjolla olevaa lainarahoitusta. Samalla kannustetaan rahoituksen välittäjiä lisäämään pk-yrityksille suuntaamansa lainarahoituksen tarjontaa.
- **Kilpailukyvyyn ja innovoinnin puiteohjelmassa** on varattu rahoitusvälineitä varten yhteensä 1 130 miljoonaa euroa vuosiksi 2007–2013. Varat on jaettu kolmen rahoitusvälineen kesken, joita hoidetaan yhteistyössä **Euroopan investointirahaston (EIR)** ja muiden kansainvälisten rahoituslaitosten kanssa:
  - › Nopeasti kasvaville innovatiivisille pk-yrityksille tarkoitettulla mekanismilla (GIF) pyritään lisäämään oman pääoman ehtoisen rahoituksen tarjontaa sekä toimintaansa käynnistäville (GIF1) että laajentaville (GIF2) pk-yrityksille. Mekanismissa riskit ja tuotot jaetaan yksityisten pääomasijoittajien kanssa. Näin saadaan aikaan tärkeä vipuvaikutus, jolla lisätään innovatiivisille yrityksille suunnatun oman pääoman ehtoisen rahoituksen tarjontaa.
  - › Pk-yritysten takausjärjestelmä tarjoaa lisävakuuksia, joilla on tarkoitus lisätä pk-yrityksille suunnatun lainarahoituksen tarjontaa.
  - › Valmiuksien kehittämisjärjestelmästä tuetaan rahoituksen välittäjien toimintaa eräissä jäsenvaltioissa.



# Tietoa tarjolla olevasta rahoituksesta



## Hakumenettely

- EU:n avustusten hakumenettely selostetaan kuhunkin ohjelmaan liittyvässä ehdotuspyynnössä. Hakemukset toimitetaan suoraan Euroopan komissiolle tai ohjelmasta vastaavalle toimeenpanovirastolle.
- Rakenerahasto-ohjelmia hallinnoivat kansalliset tai alueelliset viranomaiset, jotka myös valitsevat rahoitettavat hankkeet.
- Pk-yrityksille tarkoitetuista rahoitusvälineistä rahoitusta tarjoavat yleensä rahoituksen välittäjät, kuten pankit ja luottolaitokset.



## Lisätietoja

- **Euroneuvontakeskukset**  
Euroneuvontakeskukset auttavat kaikkia yrityksiä siitä riippumatta, missä elinkaarensa vaiheessa nämä ovat tai miten hyvin nämä tuntevat EU-asioita. Euroneuvontakeskukset paitsi tarjoavat pk-yritysten käyttöön resurssejaan ja asiantuntemustaan myös ohjaavat ne muiden tukipalvelujen tarjoajien luo silloin, kun tähän on tarvetta.  
<http://ec.europa.eu/enterprise/networks/eic/eic.html>
- Pk-yritysten eurooppalainen portaali (jossa esitellään tärkeimmät tarjolla olevat rahoitusmahdollisuudet):  
[http://ec.europa.eu/enterprise/sme/index\\_fi.htm](http://ec.europa.eu/enterprise/sme/index_fi.htm)
- Komission sivusto avustuksista aloittain:  
[http://ec.europa.eu/grants/index\\_en.htm](http://ec.europa.eu/grants/index_en.htm)
- Aluepolitiikan pääosaston verkkosivuilla on tietoa siitä, miten Euroopan unioni tukee aluekehitystä:  
[http://ec.europa.eu/regional\\_policy/index\\_en.htm](http://ec.europa.eu/regional_policy/index_en.htm)  
  
Rakenerahastoista vastaavat viranomaiset alueittain:  
[http://ec.europa.eu/regional\\_policy/manage/authority/authority\\_en.cfm](http://ec.europa.eu/regional_policy/manage/authority/authority_en.cfm)
- Euroopan sosiaalirahasto:  
[http://ec.europa.eu/employment\\_social/esf/](http://ec.europa.eu/employment_social/esf/)
- Jeremie-ohjelma:  
<http://www.eif.org/jeremie/>
- Lisätietoa rahoitusvälineistä:  
[http://ec.europa.eu/enterprise/enterprise\\_policy/cip/index\\_en.htm](http://ec.europa.eu/enterprise/enterprise_policy/cip/index_en.htm) ja  
<http://www.eif.org/>
- Uusi liittymistä valmisteleva tukiväline tarjoaa rahoitusta paitsi EU:n yrityksille myös EU:hun liittymässä olevien maiden yrityksille. Lisätietoja:  
[http://ec.europa.eu/enlargement/financial\\_assistance/index\\_fi.htm](http://ec.europa.eu/enlargement/financial_assistance/index_fi.htm)



Tiesitkö tämän?



- EU määrittelee pk-yritykset yrityksiksi, joissa on alle 25 työntekijää. Lisäksi niiden vuosiliikevaihto saa olla enintään 50 miljoonaa euroa tai taseen loppusumma enintään 43 miljoonaa euroa.

# Tietoa tarjolla olevasta rahoituksesta



## Kansalaisjärjestöt

### Tärkeimmät rahoituslähteet

- Valtiosta riippumattomille järjestöille ja kansalaisjärjestöille on tarjolla runsaasti EU-rahoitusta. Ne ovat tärkeä kohderyhmä, koska ne toimivat **voittoa tavoittelematta** monilla sellaisilla aloilla, joilla myös EU toimii. Toiminnan voittoa tavoittelematon luonne onkin edellytys EU-rahoituksen saamiselle.
- Käytännössä saattaa olla vaikea löytää sellaista EU-ohjelmaa, josta kansalaisjärjestöt eivät voisi hakea rahoitusta. Rahoitusta on tarjolla sekä rakennerahasto-ohjelmista, joita hallinnoivat kansalliset tai alueelliset viranomaiset, että komission hallinnoimista ohjelmista.
- Komissio myöntää vuosittain arviolta yli 1 000 miljoonaa euroa suoraan kansalaisjärjestöille näiden toteuttamiin hankkeisiin. Suurin osa rahoituksesta myönnetään **ulkosuhteiden** alaan kuuluville toimille, joita ovat kehitysyhteistyöhön, ihmisoikeuksiin ja demokratian edistämiseen liittyvät hankkeet sekä humanitaarinen apu (400 miljoonaa euroa). Tärkeitä rahoituskohteita **EU:ssa** ovat myös sosiaaliala (70 miljoonaa euroa), koulutus (50 miljoonaa euroa) ja ympäristöhankkeet.
- Kansalaisjärjestöt voivat käytännössä saada kahdenlaista rahoitusta:
  - › Järjestöt voivat esittää ehdotuksen hankkeesta, joka on tarkoitus toteuttaa osana järjestön toimintaan liittyvää EU-ohjelmaa. Jos hanke hyväksytään, EU rahoittaa osan hankkeen kustannuksista myöntämällä **hankeavustuksella**.
  - › Kansalaisjärjestö voi joissakin ohjelmissa saada EU:lta myös suoran **toiminta-avustuksen**, jolla tuetaan järjestön toimintaa. Avustuksen saamisen edellytyksenä on, että järjestön toiminnalla edistetään yleistä eurooppalaista etua tai Euroopan unionin toimintapolitiikkaan kuuluvan tavoitteen saavuttamista. Avustuksen myöntämisestä päätettäessä ei niinkään tarkastella yksittäisiä hankkeita vaan pikemminkin järjestön toiminnan luonnetta ja laajuutta ja sen vuotuista toimintasuunnitelmaa sekä sitä, miten hyvin toimintasuunnitelma vastaa EU:n tavoitteita.

Toiminta-avustuksia voidaan myöntää esimerkiksi seuraavista komission hallinnoimista ohjelmista: Kansalaisten Eurooppa (toimi 2: aktiivinen kansalaisyhteiskunta Euroopassa), Kulttuuri 2007 (toinen toimintalinja: kulttuurialalla Euroopan laajuisesti toimivien organisaatioiden tukeminen) ja Progress-ohjelma (tuki EU:n tason kansalaisjärjestöille, jotka edistävät sosiaalista osallisuutta, sukupuolten tasa-arvoa ja syrjinnän torjuntaa).

### Hakumenettely

- Hakumenettely määräytyy **haettavan rahoituksen** mukaan:
  - › Jos tukea haetaan rakennerahastoista, hakemus tehdään kansallisille tai alueellisille viranomaisille, jotka vastaavat rakennerahastojen hallinnoinnista ja jotka myös arvioivat hakemukset.
  - › EU:n avustusten hakumenettely selostetaan kuhunkin ohjelmaan liittyvässä ehdotuspyynnössä. Hakemukset toimitetaan suoraan Euroopan komissiolle tai ohjelmasta vastaavalle toimeenpanovirastolle.



# Tietoa tarjolla olevasta rahoituksesta

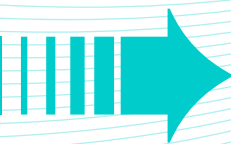


## Lisätietoja

- Komission sivusto avustuksista aloittain:  
[http://ec.europa.eu/grants/index\\_en.htm](http://ec.europa.eu/grants/index_en.htm)
  - Euroopan komissio ja kansalaisyhteiskunta:  
[http://ec.europa.eu/civil\\_society/index\\_en.htm](http://ec.europa.eu/civil_society/index_en.htm)
  - Aluepolitiikan pääosaston verkkosivuilla on tietoa siitä, miten Euroopan unioni tukee aluekehitystä:  
[http://ec.europa.eu/regional\\_policy/index\\_en.htm](http://ec.europa.eu/regional_policy/index_en.htm)
- Rakennerahastoista vastaavat viranomaiset alueittain:  
[http://ec.europa.eu/regional\\_policy/manage/authority/authority\\_en.cfm](http://ec.europa.eu/regional_policy/manage/authority/authority_en.cfm)
- Euroopan sosiaalirahasto:  
[http://ec.europa.eu/employment\\_social/esf/](http://ec.europa.eu/employment_social/esf/)
  - EuropeAid-yhteistyötoimisto:  
[http://ec.europa.eu/europeaid/index\\_fi.htm](http://ec.europa.eu/europeaid/index_fi.htm)



Tiedätkö,



### mikä on kansalaisjärjestö?

Valtiosta riippumaton järjestö (NGO) ja kansalaisjärjestö eivät ole **oikeudellisia termejä**. Kriteerit, jotka järjestön on täytettävä saadakseen EU-rahoitusta, asetetaan erikseen kussakin ehdotuspyynnössä. Kansalaisjärjestö on kuitenkin hyvä yhteisnimitys järjestöille, joita yleensä voidaan kuvata seuraavasti:

- Kansalaisjärjestöt ovat voittoa tavoittelemattomia järjestöjä (niillä voi olla palkattuja työntekijöitä ja omaa varainhankintaa, mutta ne eivät jaa voittoa jäsenilleen).
- Kansalaisjärjestöt ovat vapaaehtoisjärjestöjä.
- Kansalaisjärjestöillä on oltava jonkinasteinen virallinen asema (kuten säännöt tai muu niiden toimintaa ohjaava asiakirja, josta käy ilmi järjestön toimintatavoite ja toiminta-ala). Järjestöt vastaavat toiminnastaan jäsenilleen ja tukijoilleen.
- Kansalaisjärjestöt ovat valtiosta, julkisista viranomaisista, poliittisista puolueista ja kaupallisista yhteisöistä riippumattomia järjestöjä.
- Kansalaisjärjestöt eivät aja omaa etuaan, vaan niiden tavoitteet ja arvot palvelevat kaikkia kansalaisia tai tiettyjä kohderyhmiä.

Kansalaisjärjestöt ovat hyvin erikokoisia, ja ne toimivat monilla eri aloilla. Joissakin saattaa olla vain muutamia jäseniä, toisissa taas on tuhansia jäseniä ja satoja palkallisia työntekijöitä. Järjestöt voivat keskittyä käytännön työhön ja/tai aatteelliseen työhön. *Käytännön työhön keskittyvät* kansalaisjärjestöt osallistuvat palvelujen (kuten sosiaalipalvelujen) tarjoamiseen, ja *aatteelliseen työhön keskittyvät* kansalaisjärjestöt puolestaan pyrkivät vaikuttamaan viranomaisten harjoittamaan politiikkaan ja laajemmin yleiseen mielipiteeseen.

# Tietoa tarjolla olevasta rahoituksesta



## Nuoret

### Tärkeimmät rahoituslähteet

#### Elinikäisen oppimisen ohjelma

- Ulkomailta opiskeluun voi saada tukea **Erasmus**-ohjelmasta, joka on osa Elinikäisen oppimisen ohjelmaa. Erasmus-apurahoja on tähän mennessä myönnetty jo yli **1,5 miljoonalle opiskelijalle**. Komission tavoitteena on, että ohjelmaan on vuoteen 2012 mennessä osallistunut 3 miljoonaa opiskelijaa. Kannattaa siis tarttua tilaisuuteen!
- Elinikäisen oppimisen ohjelmaan kuuluu myös **Comenius**-ohjelma, josta myönnettävä rahoitus on suunnattu keski- tai alemman asteen **oppilaitoksille**. Ohjelmalla tuetaan etenkin koulujen välistä yhteistyötä Euroopassa. Ammatillista koulutusta tuetaan **Leonardo da Vinci**-ohjelmasta, josta voidaan mm. myöntää tukea toisessa EU-maassa suoritettavaan harjoitteluun.

#### Nuorisotoimintaohjelma Youth in Action

- Ohjelma tarjoaa rahoitusta hankkeille, joilla tuetaan nuorten osallistumista kansalaistoimintaan, nuorten vapaaehtoistyötä, keskinäistä suvaitsevuuksia sekä avointa suhtautumista maailmaan. Lisäksi ohjelmasta tuetaan nuorisotyöntekijöiden työtä ja nuorisopolitiikan kehittämistä.
- Ohjelmaan voivat osallistua **15–28-vuotiaat** (joissakin toimissa 13–30-vuotiaat).
- Ohjelmasta voidaan rahoittaa seuraavankaltaisia **toimia**: nuorisovaihto, hankkeet, joissa nuoret osallistuvat itse suunnittelemiinsa toimiin, hankkeet, joilla kannustetaan nuoria osallistumaan edustuksellisen demokratian toimintaan, vapaaehtoistyöhankkeet (yksittäiset vapaaehtoistyöntekijät eivät kuitenkaan voi suoraan hakea rahoitusta, vaan hakijana voi olla vain laillisesti perustettu organisaatio, joka on hyväksytty vapaaehtoistyöohjelmaan), nuorten parissa toimivien ja nuorisojärjestöjen verkottuminen ja kouluttaminen sekä nuorille suunnatut tiedotuskampanjat.



### Hakumenettely

#### Elinikäisen oppimisen ohjelma

- **Erasmus**-apurahaa voivat hakea opiskelijat, jotka opiskelevat korkeakoulututkintoon johtavassa koulutusohjelmassa jossakin 31:stä ohjelmaan osallistuvasta maasta (EU:n jäsenvaltiot ja Islanti, Liechtenstein, Norja ja Turkki) ja jotka ovat suorittaneet vähintään ensimmäisen opintovuoden opinnot.
- Ohjelmaan osallistumisesta saat ensi käden tietoa ottamalla yhteyttä **oman korkeakoulusi** kansainvälisten asioiden yhdyshenkilöihin tai Erasmus-yhdyshenkilöihin. EU:n korkeakouluista 90 prosenttia osallistuu Erasmus-ohjelmaan. Apurahat myönnetään hakijan oman yliopiston suorittaman valinnan perusteella. Erasmus-opiskelijavaihdon perusedellytyksenä on, ettei **vastaanottava korkeakoulu peri Erasmus-opiskelijoilta lukukausimaksuja**.
- Erasmus-apurahan määrä vaihtelee maittain. Sen tarkoituksena ei kuitenkaan ole kattaa opiskelun kaikkia kustannuksia. Se voidaan yhdistää muihin korkeakoulujen tai muiden laitosten myöntämiin apurahoihin.



# Tietoa tarjolla olevasta rahoituksesta



- Ennen vaihtoon lähtöä opiskelija tekee opintosuunnitelman, johon merkitään kaikki vaihdon aikana suoritettavat opinnot. Opintosuunnitelma tehdään **learning agreement** -lomakkeelle, joka on eräänlainen opiskelijan ja tämän oman korkeakoulun sekä vastaanottavan korkeakoulun välinen sopimus. Opintojakson päätyttyä vastaanottava korkeakoulu antaa todistuksen suoritetuista opinnoista. Erasmus-vaihtojakson aikana suoritettavat opinnot hyväksytään täysimääräisinä osaksi tutkintoa, jota opiskelija suorittaa kotimaassa.
- Lisätietoja **muiden** Elinikäisen oppimisen ohjelmaan kuuluvien **ohjelmien** hakumenettelyistä saat koulutuksen, audiovisuaalialan ja kulttuurin toimeenpanovirastolta.

## Nuorisotoimintaohjelma Youth in Action

- Jokaisessa ohjelmaan osallistuvassa maassa (EU:n jäsenvaltiot ja Islanti, Liechtenstein, Norja ja Turkki) on **kansallinen toimisto**, jonka tehtävänä on valita paikalliset hankkeet, hallinnoida määrärahoja ja huolehtia tiedotuksesta. Jos aiot hakea rahoitusta hankkeellesi nuorisotoimintaohjelmasta, ota ensin yhteyttä oman maasi kansalliseen toimistoon.
- Eräät hankkeet käsitellään suoraan Euroopan tasolla, useimmissa tapauksissa koulutuksen, audiovisuaalialan ja kulttuurin toimeenpanovirastossa.
- Hakemukset on tehtävä kansallisten toimiston tai toimeenpanoviraston laatimille hakulomakkeille.

## Lisätietoja

- Koulutuksen ja kulttuurin pääosasto, ehdotuspyynnöt: [http://ec.europa.eu/dgs/education\\_culture/calls/grants\\_en.html](http://ec.europa.eu/dgs/education_culture/calls/grants_en.html)
- Elinikäisen oppimisen ohjelma: [http://ec.europa.eu/education/programmes/llp/index\\_en.html](http://ec.europa.eu/education/programmes/llp/index_en.html)
- Nuorisotoimintaohjelma Youth in Action: [http://ec.europa.eu/youth/index\\_en.html](http://ec.europa.eu/youth/index_en.html)  
[eac-youthinaction@ec.europa.eu](mailto:eac-youthinaction@ec.europa.eu)
- Euroopan nuorisoportaali: <http://europa.eu/youth/>
- Koulutuksen, audiovisuaalialan ja kulttuurin toimeenpanovirasto: <http://eacea.ec.europa.eu/youth@ec.europa.eu>
- Kansalliset toimistot (Youth in Action): [http://ec.europa.eu/youth/contact\\_en.html](http://ec.europa.eu/youth/contact_en.html)
- Eurodesk (verkosto, joka tarjoaa nuorille ja nuorten parissa toimiville tietoa koulutukseen ja nuorisotyöhön liittyvistä mahdollisuuksista Euroopassa): <http://www.eurodesk.org>
- SALTO-resurssikeskukset:  
SALTO on lyhenne sanoista Support and Advanced Learning and Training Opportunities. Nämä ovat Youth in Action -ohjelmaan kuuluvia keskuksia, jotka tarjoavat koulutusta ja tietoa nuorisjärjestöille. <http://www.salto-youth.net>



Tiesitkö tämän?



- Nuorisotoimintaohjelmassa hankkeita voivat ehdottaa myös **epäviralliset nuorten ryhmät**.
- Noin kolmasosalle Erasmus-opiskelijoista tarjotaan **työpaikkaa ulkomailta**.

# Tietoa tarjolla olevasta rahoituksesta



## Tutkijat

### Tärkeimmät rahoituslähteet

#### Seitsemäs puiteohjelma

- Seitsemäs puiteohjelma on tärkein EU-rahoituksen lähde tutkimuksen alalla. Ohjelman budjetti vuosiksi 2007–2013 on yli **53 miljardia euroa**.
- Seitsemäs puiteohjelma muodostuu viidestä **erityisohjelmasta**:
  - › **Yhteistyö**: tuki monikansallisten konsortioiden toteuttamille hankkeille kymmenellä temaattisella osa-alueella, joihin kuuluvat mm. terveys ja avaruustutkimus
  - › **Ideat**: tuki tieteen eturintamassa oleville, tutkimusryhmien tai yksittäisten tutkijoiden hankkeille
  - › **Ihmiset**: tuki tutkijavaihdolle ja tutkijoiden urakehitykselle
  - › **Valmiudet**: tuki tutkimusvalmiuksille ja -infrastruktuurille
  - › **Ydinalan tutkimus**, joka sisältää myös fuusioenergiatutkimuksen.
- Seitsemäs puiteohjelma, kuten myös muut EU:n tukiohjelmat, perustuu **yhteisrahoituksen** periaatteeseen. Kun kyse on tutkimuksesta ja teknologian kehittämisestä, hankkeiden kustannuksista korvataan yleensä 50 prosenttia. Joillekin organisaatioille (kuten pk-yrityksille tai voittoa tavoittelemattomille julkisille yhteisöille) kustannukset voidaan kuitenkin korvata 75 prosenttiin asti. Lisäksi tiettyjen toimintojen (kuten verkottumisen ja koulutuksen) tukikelpoiset kustannukset voidaan korvata kokonaan. Avustukset myönnetään ehdotuspyyntöjen ja vertaisarviointien perusteella.



### Hakumenettely

- Seitsemänten puiteohjelmaan voivat osallistua hyvin monenlaiset **organisaatiot ja henkilöt**. Seuraavassa on ohjeellinen luettelo:
  - › yliopistojen tai tutkimuslaitosten tutkimusryhmät
  - › innovaatioiden toteuttamista suunnittelevat yritykset
  - › pk-yritykset (pienet ja keskisuuret yritykset) tai niiden ryhmittymät
  - › julkishallinto
  - › tutkijat (aloittelevista kokeneisiin)
  - › tutkimusinfrastruktuureja ylläpitävät laitokset
  - › kansalaisjärjestöt
  - › EU:n ulkopuolisten maiden organisaatiot ja tutkijat sekä kansainväliset organisaatiot.
- Kaikissa EU:n jäsenvaltioissa ja myös monissa muissa maissa on **kansallisia yhteyspisteitä**, joiden tehtävänä on tarjota henkilökohtaista neuvontaa. Ota tämän vuoksi ensimmäiseksi yhteys omaan yhteyspisteeseesi ja kerro tilanteestasi ja ideoistasi. Yhteyspisteen tehtävänä on selvittää, mikä seitsemännen puiteohjelman erityisohjelmista vastaa tarpeitasi, ja auttaa sinua rahoituksen hakemisessa.
- Rahoitus myönnetään **ehdotuspyyntöjen** perusteella. Ehdotuspyynnöt julkaistaan EU:n virallisessa lehdessä, ja niihin voi tutustua myös EU-rahoitteista tutkimusta käsittelevän **CORDIS**-verkkosivujen osiossa, joka on varattu seitsemännelle puiteohjelmalle.
- Ehdotus on jätettävä käyttämällä EPSS-verkkotyökalua (**Electronic Proposal Submission Service**). Jos ehdotus hyväksytään, komissio aloittaa neuvottelut hankkeen taloudellisista ja teknisistä yksityiskohdista. Neuvottelujen päätteeksi tehdään avustussopimus, jossa määrätään tuensaajien ja EU:n oikeuksista ja velvollisuuksista sekä osuudesta, jonka EU rahoittaa tutkimuskustannuksista.



# Tietoa tarjolla olevasta rahoituksesta



## Lisätietoja

- Kansalliset yhteyspisteet:  
[www.cordis.europa.eu/fp7/get-support\\_en.html](http://www.cordis.europa.eu/fp7/get-support_en.html)
- CORDIS-verkkosivut:  
Sivuilla on runsaasti tietoa seitsemännestä puiteohjelmasta, sen uusimmista päivityksistä, ehdotuspyyntöjen aikataulusta ja sisällöstä, vastaukset yleisimmin esitettyihin kysymyksiin ja paljon muuta tietoa.  
[www.cordis.europa.eu/fp7/](http://www.cordis.europa.eu/fp7/)
- Tutkimusta käsittelevät komission verkkosivut:  
Sivuilla on yleisesitteitä seitsemännestä puiteohjelmasta 23 kielellä.  
[www.ec.europa.eu/research/fp7/](http://www.ec.europa.eu/research/fp7/)
- Kysy tutkimuksesta (Research Enquiry Service):  
[www.ec.europa.eu/research/enquiries](http://www.ec.europa.eu/research/enquiries)
- Euroopan tutkimusneuvosto:  
[www.erc.europa.eu](http://www.erc.europa.eu)



## Tiesitkö tämän?



- Seitsemäs puiteohjelma on ensimmäinen EU:n tutkimusohjelma, josta voidaan tukea myös **yksittäisten tutkijoiden tai tutkimusryhmien** hankkeita. Tällaisia hankkeita ovat uuden tutkimusneuvoston rahoittamat tutkijalähtöiset hankkeet.
- Merkittävä osa uusien **rakennerahastojen** varoista osoitetaan toimintaan, jolla tuetaan kasvua ja työllisyyttä. Tarkista, millaisia rahoitusmahdollisuuksia hyväksytyt kansalliset suunnitelmat tarjoavat tutkimushankkeille.

# Tietoa tarjolla olevasta rahoituksesta



## Viljelijät

### Tärkeimmät rahoituslähteet

#### Suorat tuet

- Jos olet viljelijä, voit mitä todennäköisimmin hakea suoria tukia, jotka ovat tärkeä EU-rahoituksen lähde maataloudessa. Yhteistä maatalouspolitiikkaa uudistettiin vuonna 2003, jolloin otettiin käyttöön uusi suorien tukien järjestelmä. Tätä järjestelmää kutsutaan **tilatukijärjestelmäksi**. Siinä tuki ei enää ole kytköksissä tuotantoon. Tilatukijärjestelmän perusajatuksena on tarjota viljelijöille tulotukea vastineeksi siitä, että nämä noudattavat vaatimuksia, jotka koskevat ympäristönsuojelua, eläinten hyvinvointia ja elintarvikkeiden turvallisuutta, ja huolehtivat maidensa kunnosta. Uudessa järjestelmässä viljelijöitä kannustetaan tekemään päätöksensä markkinakehityksen perusteella.
- Jos tietyt edellytykset täyttyvät, jäsenvaltiot voivat päättää vähentää tukioikeuksien arvoa ja jatkaa tuotantoon sidottujen suorien tukien maksamista.



#### Maaseudun kehittäminen

- EU ja sen jäsenvaltiot investoivat maaseudun kehittämiseen vuosina 2007–2013 yli 88 miljardia euroa. Varoilla parannetaan maa- ja metsätalouden kilpailukykyä, suojellaan ympäristöä ja maaseutua, parannetaan elämänlaatua maaseudulla ja monipuolistetaan maaseudun elinkeinoelämää. Lisäksi EU tarjoaa rahoitusta paikallistasolta lähtöisin oleville maaseudun kehittämishankkeille (Leader-ohjelma).

### Hakumenettely

#### Suorat tuet

- Suoria tukia hallinnoivat kansallisten viranomaisten nimittämät **maksajavirastot**.
- Jotta viljelijä voisi saada tilatukea, hänellä on oltava **tukioikeuksia ja maata**. Tukioikeudet lasketaan viljelijän viitekaudella saaman tuen perusteella (perusvaihtoehto) tai viljeltyjen tukikelpoisten hehtaarien perusteella (alueellistettu vaihtoehto).

#### Maaseudun kehittäminen

- Rahoitus jaetaan kansallisten viranomaisten hallinnoimien ohjelmien kautta: valtio nimittää hallintoviranomaisen, jonka tehtävänä on jakaa tietoa siitä, miten tukea voi hakea, mitä sääntöjä tukeen sovelletaan ja kuinka suuri EU:n rahoitusosuus on.



# Tietoa tarjolla olevasta rahoituksesta



## Lisätietoja

- Ota yhteyttä oman maasi maa- ja metsätalousministeriöön tai paikalliseen maatalousjärjestösi  
[http://ec.europa.eu/agriculture/use/index\\_fi.htm](http://ec.europa.eu/agriculture/use/index_fi.htm)
- Tietoa maataloudesta ja maaseudun kehittämisestä:  
[http://ec.europa.eu/agriculture/index\\_fi.htm](http://ec.europa.eu/agriculture/index_fi.htm)



Tiesitkö tämän?



- Saadakseen suoria tukia viljelijän on noudatettava **vaatimuksia**, jotka koskevat ihmisten, eläinten ja kasvien terveyttä, ympäristönsuojelua ja eläinten hyvinvointia, sekä pidettävä maansa maatalouden ja ympäristön kannalta hyvässä kunnossa. Jos viljelijä ei pysty täyttämään näitä vaatimuksia, hänelle maksettavia suoria tukia voidaan vähentää tai ne voidaan jopa peruuttaa kyseiseltä vuodelta kokonaan.

# Tietoa tarjolla olevasta rahoituksesta



## Julkisyhteisöt

### Tärkeimmät rahoituslähteet

- Julkisyhteisöille, myös paikallisviranomaisille, on tarjolla monia rahoitusmahdollisuuksia. Näihin kuuluvat mm. investoinnit, joilla tuetaan institutionaalisten valmiuksien parantamista, julkisten palvelujen tehostamista ja paikallisia infrastruktuurihankkeita. Seuraavassa on joitakin **esimerkkejä** monista tarjolla olevista rahoitusmahdollisuuksista.

### Koheesiopolitiikka

- Suurin osa paikallisten infrastruktuurihankkeiden ja työllisyshankkeiden rahoituksesta tulee koheesiopolitiikan varoista. Rahoitus kanavoidaan rakennerahasto-ohjelmien kautta. Näitä ohjelmia hallinnoivat yleensä kansalliset tai alueelliset viranomaiset. EU aikoo vuosina 2007–2013 käyttää yli 347 miljardia euroa alueellisiin hankkeisiin, joilla tuetaan työpaikkojen luomista ja kasvua:
  - › yli 80 prosenttia näistä varoista ohjataan EU:n 84 köyhimmälle alueelle 17 jäsenvaltiossa
  - › lähes 16 prosenttia varoista ohjataan muille alueille
  - › yli 2,5 prosenttia varoista käytetään paikallisella ja alueellisella tasolla tehtävään valtioiden rajat ylittävään yhteistyöhön.
- Kansalliset, alueelliset ja paikalliset viranomaiset voivat saada rahoitusta Euroopan sosiaalirahastosta institutionaalisten valmiuksiensa ja toimintansa kehittämiseksi. Rahoitusta voidaan myöntää etenkin sellaisille viranomaisyksiköille, joiden toiminta vaikuttaa suoraan työmarkkinoihin (työvoimapolitiset, oppilaitokset ja ammattioppilaitokset).

### Jessica ja Jaspers

- Jessica ja Jaspers ovat uusia hankkeita, joilla tuetaan julkishallintoa ja paikallisviranomaisia. Hankkeet toteutetaan Euroopan komission, Euroopan investointipankkiryhmän ja muiden kansainvälisten rahoituslaitosten yhteistyönä.
- Jessica-hankkeessa (Joint European Support for Sustainable Investment in City Areas) autetaan viranomaisia löytämään kumppaneita, jotka voivat olla myös yksityisiä yrityksiä, ja hankkimaan näin varoja kaupunkien kunnostus- ja kehittämishankkeita varten.
- Jaspers-hankkeessa (Joint Assistance in Supporting Projects in European Regions) autetaan julkishallintoa valmistelevaan laadukkaita hankkeita, joita voidaan tukea rakennerahastoista. Etusijalla ovat suuret hankkeet sekä uusissa jäsenvaltioissa toteutettavat hankkeet. Tuki voi kattaa teknisiä, taloudellisia ja rahoitukseen liittyviä näkökohtia sekä muuta toteutusvalmiin hankkeen suunnittelussa tarvittavaa valmistelutyötä.

### Muut EU-avustukset

- Julkishallinnon yksiköt, myös paikallisviranomaiset, voivat hakea rahoitusta myös sellaisista ohjelmista, joita hallinnoidaan keskitetysti. Tällaisia ohjelmia toteutetaan monilla EU-politiikan osa-alueilla, joihin kuuluvat mm. kulttuuri (Kulttuuri 2007), työllisyys ja yhteiskunnallinen solidaarisuus (Progress-ohjelma), tutkimus (seitsemäs puiteohjelma) sekä tietotekniikan innovatiivinen käyttö julkisella sektorilla (Tieto- ja viestintäteknikkapolitiikan tukiohjelma, joka on osa kilpailukyvyyn ja innovoinnin puiteohjelmaa).
- Kansalaisten Eurooppa -ohjelma tarjoaa rahoitusta ystävyyskaupunkitoiminnalle. Rahoitusta voidaan myöntää ystävyyskaupunkien kansalaistapaamisten järjestämiseen ja teemaverkostojen muodostamiseen.
- EU:n varoista voidaan myöntää rahoitusta myös hankkeille, joiden tarkoituksena on lisätä yleistä turvallisuutta. Viranomaiset, jotka vastaavat lainvalvonnasta, rikollisuuden



# Tietoa tarjolla olevasta rahoituksesta



torjunnasta ja rikosten uhrien ja todistajien suojelusta, voivat saada rahoitusta rikosten ehkäisemistä ja torjuntaa koskevasta ohjelmasta. Tässä ohjelmassa keskitytään terrorismin, ihmiskaupan, lapsiin kohdistuvien rikosten, huumeiden ja aseiden salakuljetuksen sekä lahjonnan ja petosten torjuntaan. Ohjelman kokonaisbudjetti vuosiksi 2007–2013 on yli 605 miljoonaa euroa.

## Euroopan globalisaatorahasto

- Jos maailmankaupassa tapahtuneet muutokset johtavat siihen, että jäsenvaltiossa menetetään lyhyen ajan kuluessa runsaasti työpaikkoja, jäsenvaltio voi hakea tukea globalisaatorahastosta auttaakseen työttömiksi jääneitä työntekijöitä pääsemään takaisin työmarkkinoille. Rahastosta voidaan myöntää tukea yhteensä enintään 500 miljoonaa euroa vuodessa.
- Tuella voidaan jäsenvaltioissa rahoittaa monenlaisia toimia, joihin voivat kuulua mm. työnhakuneuvonta, henkilökohtaisten tarpeiden mukaan määräytyvä uudelleen koulutus, yrittäjyyden tukeminen sekä väliaikaiset työssäkäyville maksettavat tuet, kuten tuki koulutukseen osallistuville tai yli 50-vuotiaille työntekijöille.
- Tuki on tarkoitettu yksittäisille työntekijöille (ei yrityksille), ja sen myöntämisestä vastaavat aina kansalliset viranomaiset (eivät alue- tai paikallisviranomaiset).

## Hakumenettely

- Hakumenettely määräytyy sen mukaan, minkätyyppistä rahoitusta haetaan:
  - › Jos tukea haetaan rakennerahastoista, hakemus tehdään kansallisille tai alueellisille viranomaisille, jotka vastaavat rakennerahastojen hallinnoinnista ja jotka myös arvioivat hakemukset.
  - › EU:n avustusten hakumenettely selostetaan kuhunkin ohjelmaan liittyvässä ehdotuspyynnössä. Hakemukset toimitetaan suoraan Euroopan komissiolle tai ohjelmasta vastaavalle toimeenpanovirastolle.



## Lisätietoja

- Aluepolitiikan pääosaston verkkosivuilla on tietoa siitä, miten EU tukee aluekehitystä: [http://ec.europa.eu/regional\\_policy/index\\_en.htm](http://ec.europa.eu/regional_policy/index_en.htm)  
Rakennerahastoista vastaavat viranomaiset alueittain: [http://ec.europa.eu/regional\\_policy/manage/authority/authority\\_en.cfm](http://ec.europa.eu/regional_policy/manage/authority/authority_en.cfm)
- Euroopan sosiaalirahasto: [http://ec.europa.eu/employment\\_social/esf/](http://ec.europa.eu/employment_social/esf/)
- Tietoa aluetuista alueittain: [http://ec.europa.eu/regional\\_policy/atlas2007/fiche\\_index\\_en.htm](http://ec.europa.eu/regional_policy/atlas2007/fiche_index_en.htm)
- Komission sivusto avustuksista aloittain: [http://ec.europa.eu/grants/index\\_en.htm](http://ec.europa.eu/grants/index_en.htm)
- Jessica ja Jaspers: [http://ec.europa.eu/regional\\_policy/funds/2007/jjj/index\\_en.htm](http://ec.europa.eu/regional_policy/funds/2007/jjj/index_en.htm)
- Alueiden komitea: <http://www.cor.europa.eu>
- Euroopan kuntien ja alueiden neuvosto: <http://www.ccre.org/>
- Euroopan globalisaatorahasto: [http://ec.europa.eu/employment\\_social/egf/index\\_en.html](http://ec.europa.eu/employment_social/egf/index_en.html)
- Tieto- ja viestintätekniikkapolitiikan tukiohjelma: [http://ec.europa.eu/information\\_society/activities/ict\\_psp/index\\_en.htm](http://ec.europa.eu/information_society/activities/ict_psp/index_en.htm)



Tiesitkö tämän?



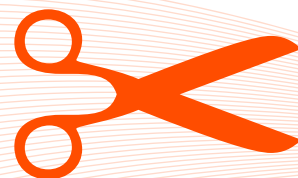
- **Ystävyyskaupunkitoiminta** aloitettiin Euroopassa vähän toisen maailmansodan jälkeen. Komissio myöntää joka vuosi Kultaiset tähdet -palkinnon kymmenelle poikkeuksellisen laadukkaalle Euroopan yhdentymiseen myötävaikuttaneelle ystävyyskaupunkihankkeelle.

# EU-rahoitusta entistä yksinkertaisemmin

EU:n varainhoidosta säädetään **varainhoitoasetuksessa** ja sen **soveltamissäännöissä**. Nämä säädökset yhdessä alakohtaisten säädösten kanssa kattavat kaiken EU:n varoista myönnettävän rahoituksen. Tässä osassa tarkastellaan tärkeimpiä parannuksia, joilla EU-rahoitukseen sovellettavia sääntöjä on yksinkertaistettu.

## Parannukset avustuksia koskeviin sääntöihin

- **Asiakirjojen toimittamisvaatimuksia** on lievennetty, kun kyse on *määrältään vähäisistä avustuksista* (enintään 25 000 euroa). Määrältään vähäisten avustusten käsite on otettu käyttöön hiljattain.
- Avustuksia saavien organisaatioiden on itse osallistuttava hankkeidensa rahoittamiseen (hankkeita *rahoitetaan siis yhdessä*). Nyt nämä organisaatiot voivat perustelluissa tapauksissa kattaa rahoitusosuutensa **luontoissuorituksilla** (rahoitukseen voi osallistua esimerkiksi organisaation oman työntekijän työpanoksella).
- Avustuksia saavat organisaatiot, kuten kansalaisjärjestöt, voivat saada käyttöönsä merkittävän osan avustuksesta jo heti hankkeen alkuvaiheessa (ns. *ennakkomaksuna*). Niiden on kuitenkin tällöin asetettava ennakkomaksun turvaava **vakuus**, mikä saattaa aiheuttaa ongelmia, koska avustuksen saajilla ei välttämättä ole tarvittavia taloudellisia resursseja. Uusien sääntöjen mukaan vakuusvaatimuksesta voidaan kuitenkin riskinarvioinnin perusteella luopua silloin, kun ennakkomaksu on alle 60 000 euroa.
- Avustusta hakevilta organisaatioilta edellytetään **ulkoista tarkastusta** silloin, kun yksittäisille hankkeille myönnetty avustus on vähintään 500 000 euroa tai kun organisaatiolle myönnetty toiminta-avustus on vähintään 100 000 euroa. Aikaisemmin vastaava kynnsarvo oli yksittäisten hankkeiden tapauksessa 300 000 euroa ja toiminta-avustusten tapauksessa 75 000 euroa.
- Jotta hakijoille voitaisiin ilmoittaa hakemusten käsittelyn tuloksesta mahdollisimman pian, haku- ja arviointimenettely voidaan **jakaa kahteen vaiheeseen**. Näin sellaiset hakemukset, joilla ei ole mahdollisuuksia menestyä myöhemmässä vaiheessa, voidaan hylätä heti käsittelyn alkuvaiheessa.
- **Avustusten saajien tekemiin hankintoihin** sovellettavia sääntöjä on yksinkertaistettu. Kun avustettavan hankkeen toteuttamiseksi tarvittavan hankinnan arvo on alle 60 000 euroa, riittää, että avustuksen saaja noudattaa kahta perusperiaatetta, jotka ovat moitteettoman varainhoidon periaate ja eturistiriitojen välttämisen periaate.

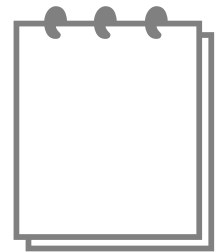


# EU-rahoitusta entistä yksinkertaisemmin



## Parannukset julkisia hankintoja koskeviin sääntöihin

- Euroopan komissio noudattaa **yksinkertaistettuja menettelyjä** silloin, kun sen tekemän hankinnan arvo on alle 60 000 euroa. Aikaisemmin tämä kynnyksarvo oli 50 000 euroa. Komissio voi esimerkiksi päättää, ettei se vaadi todisteita tarjoajan vakavaraisuudesta silloin, kun hankinnan arvo on alle 60 000 euroa.
- Kun on kyse arvoltaan vähäisistä hankinnoista, ei välttämättä ole perusteltua vaatia tarjoajalta **todisteita** siitä, ettei tätä ole aikaisemmin tuomittu ammattinsa harjoittamiseen liittyvästä rikkomuksesta tai ettei tämä ole konkurssissa tai laiminlyönyt verojen tai sosiaalimaksujen suorittamista. Uusissa säännöissä on korotettu merkittävästi niitä kynnyksarvoja, joiden alle jäävissä hankinnoissa tarjoajat voivat korvata edellä mainitut todisteet antamallaan yksinkertaisella valaehetoisella vakuutuksella.
- Samankaltaisia yksinkertaistettuja menettelyjä käytetään nyt myös tehtäessä **ulkomaanapuun** liittyviä hankintoja. Tällöin kynnyksarvot ovat kuitenkin korkeammat kuin muiden hankintojen yhteydessä (200 000 euroa, kun kyse on palveluhankinnoista, 150 000 euroa, kun kyse on tavarahankinnoista, ja 5 000 000 euroa, kun kyse on urakoista).
- EU:n toimielimet voivat nyt tehdä hankintoja **yhdessä** jäsenvaltioiden viranomaisten kanssa. Näin lisätään joustavuutta ja tehostetaan veronmaksajien rahojen käyttöä.
- Suuremmat julkiset hankinnat tehdään **erillisinä hankintaerinä** aina, kun tämä on tarkoituksenmukaista, teknisesti toteutettavissa ja kustannustehokasta. Näin parannetaan samalla tehokkuutta ja lisätään kilpailua.
- Määräajat, joita noudatetaan EU:n hankintamenettelyistä **poissulkemisen** yhteydessä, ilmoitetaan nyt selkeästi.



## EU:n budjetin hallinnointi

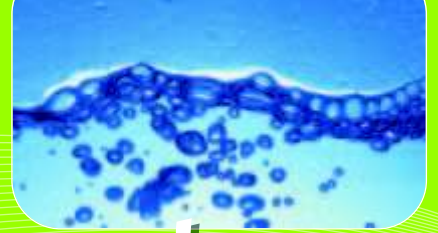
- Jos Euroopan komissio joutuu **vastaamaan humanitaariseen kriisiin tai osallistumaan kriisinhallintatoimiin vuoden lopulla**, se voi toimia viipymättä, koska se voi käyttää jäljellä olevia varoja ilman, että tähän tarvitaan lupa budjettivallan käyttäjältä.
- Samaan tapaan on yksinkertaistettu myös niitä oikeudellisia edellytyksiä, joiden on täyttyvä, ennen kuin yhteisen ulko- ja turvallisuuspolitiikan alalla voidaan toteuttaa **pilottihankkeita tai valmistelutoimia**. Tarpeisiin pyritään näin vastaamaan entistä joustavammin.
- Varojen hoitaminen voidaan entistä helpommin antaa asianmukaisesti hyväksytyjen **kansallisten organisaatioiden** tehtäväksi apua saavissa **EU:n ulkopuolisissa maissa**.
- Euroopan komission on entistä helpompi **siirtää tehtäviä** Euroopan investointipankille ja Euroopan investointirahastolle ja näin hyötyä niiden asiantuntemuksesta.
- Euroopan komissio voi hyväksyä kansallisten virastojen ja EU:n ulkopuolisten maiden käyttämät hankintamenettelyt omiaan **vastaaviksi**. Se ottaa tällöin huomioon myös kansainvälisesti hyväksytyt standardit.
- EU:n toimielimissä varoja hoitavat virkamiehet voivat toimia **entistä joustavammin**:
  - › koska heillä on käytössään entistä paremmat menetelmät (esimerkiksi avustukset voidaan yhä useammin maksaa kertakorvauksena tai kiinteämääräisenä korvauksena)
  - › koska turhaa byrokratiaa on vähennetty (esimerkiksi hyvin pienistä ennakkomaksuista kertyneitä korkoja ei enää tarvitse periä).



### Lisätietoja

- Varainhoitoasetus ja sen soveltamissäännöt:  
[http://ec.europa.eu/budget/documents/implement\\_control\\_en.htm](http://ec.europa.eu/budget/documents/implement_control_en.htm)

# Lisää avoimuutta ja parempaa valvontaa



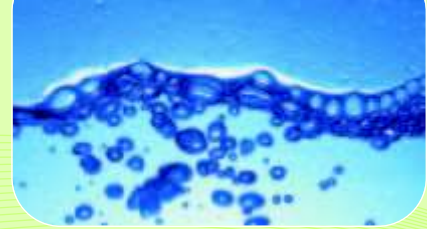
Uusissa varainhoitosäännöissä säädetään toimenpiteistä, joilla on tarkoitus varmistaa, että EU:n varojen jakamista ja käyttöä valvotaan entistä paremmin ja että siitä tiedotetaan entistä avoimemmin. Tässä osassa esitellään lyhyesti tärkeimmät avoimuus- ja valvontavaatimukset.

## Avoimuus

- **Kenelle jäsenvaltiot jakavat EU:n varoja?** Viljelijöille maksettavien suorien tukien ja rakennerahastovarojen jakamisesta vastaavat kansalliset tai alueelliset viranomaiset. Nämä viranomaiset päättivät aikaisemmin myös siitä, julkistettiinko tuensaajien nimet. **Uusissa säännöissä kuitenkin vaaditaan, että maataloustukien ja rakennerahastotukien saajien nimet on julkistettava.** Näiden tukien osuus kaikista EU:n menoista on kolme neljännestä, joten tämä merkitsee melkoista edistysaskelta kohti täydellistä avoimuutta. Rakennerahastotukien tapauksessa saajien nimet on julkistettava vuoden 2007 talousarviosta lähtien. Käytännössä tämä tarkoittaa, että nimet julkistetaan vuodesta 2008 alkaen. Maataloustukien tapauksessa sääntöä sovelletaan vuoden 2008 talousarviosta lähtien, eli nimet julkistetaan vuodesta 2009 alkaen.
- **Kenelle Euroopan komissio jakaa varoja?** Komissio julkaisee joka vuosi kesäkuun loppuun mennessä Europa-sivustolla luettelon edellisvuonna myöntämistään avustuksista. Luetteloon eivät kuitenkaan sisälly henkilökohtaiset apurahat. Komissio laatii myöntämistään avustuksista myös yksityiskohtaisen vuosiraportin, jonka se toimittaa Euroopan parlamentille ja neuvostolle.
- **Kaikille sama menettely:** Varainhoitoasetuksessa ja sen soveltamissäännöissä säädetään tiukoista periaatteista, jotka koskevat avoimuutta ja yhdenvertaista kohtelua. Näitä periaatteita sovelletaan kaikkiin hakijoihin ja tarjoajiin siitä riippumatta, onko kyse Euroopan komissiolta suoraan haettavasta avustuksesta, EU:n osittain rahoittamasta kansallisesta ohjelmasta haettavasta avustuksesta tai tarjouspyynnön perusteella EU:n toimielimelle toimitettavista tavaroista tai palveluista.
- Avoimuuteen perustuvassa menettelyssä kaikilla on **yhtäläiset tiedonsaanti-mahdollisuudet**. Ehdotuspyynnöt julkaistaan komission verkkosivuilla. Avoimuuden periaatetta noudatetaan myös silloin, kun varoja hallinnoidaan kansallisella tai alueellisella tasolla: komissio antaa tiedotusta ja julkistamista koskevat säännöt, joita noudatetaan kaikkialla EU:ssa. Komission tarjouspyynnöt julkaistaan Europa-palvelimella eri pääosastojen verkkosivuilla sekä *Euroopan unionin virallisen lehden* täydennysosassa ja TED-tietokannassa, joka on täydennysosan verkkoversio.

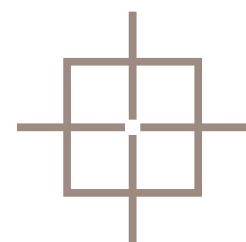


# Lisää avoimuutta ja parempaa valvontaa



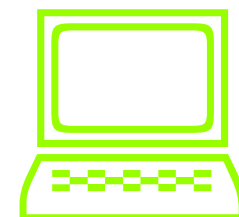
## Vastuusuhteet ja valvonta

- **Lopullinen poliittinen vastuu** siitä, että EU:n varat käytetään asianmukaisesti, on kollegiolla, jonka muodostavat komission 27 jäsentä. Komission jäsenet hyväksyvät joka vuosi EU:n tilinpäätöksen, joka sisältää myös tiedot kaikista vuoden aikana käytetyistä varoista. Tilinpäätös toimitetaan tämän jälkeen Euroopan parlamentille vastuuvapauden myöntämistä varten.
- Jokaisen komission pääosaston pääjohtaja antaa **vuotuisen toimintakertomuksen**. Kertomuksessa tarkastellaan niitä sisäisen valvonnan ja taloushallinnon järjestelmiä, joita pääosastot ovat ottaneet käyttöön varmistaakseen, että EU:n varoja hoidetaan moitteettomasti. Kertomukset ovat objektiivinen tietolähde: pääjohtajien on ilmoitettava myös tarkastuksissa esiin nousseista ongelmista ja tehtävä kertomukseen niitä koskevat varaukset.
- Suurinta osaa EU:n varoista hallinnoidaan **kansallisella tasolla**. Tämä tarkoittaa, että jäsenvaltiot ovat omalta osaltaan vastuussa varojen käytöstä. **Uusilla säännöillä parannetaan tiedonsaantia jäsenvaltioilta**. Jäsenvaltiot ovat sitoutuneet ottamaan käyttöön tehokkaat ja vaikuttavat sisäisen valvonnan järjestelmät ja tekemään tarvittavat vastuullaan olevia EU-varoja koskevat tarkastukset. Jokaisen jäsenvaltion on nyt toimitettava vuosittain yhteenveto näistä tarkastuksista.
- Uusien sääntöjen ansiosta Euroopan komissio pystyy nyt myös entistä paremmin torjumaan petoksia ja lahjontaa, koska sillä on käytössään **keskustietokanta, joka sisältää tiedot kaikista EU-rahoituksen ulkopuolelle suljetuista tahoista**. Tästä tietokannasta (joka tällä hetkellä kattaa EU:n avustukset ja julkiset hankinnat) saadaan vuodesta 2009 lähtien kaikki tarvittavat tiedot sellaisista henkilöistä ja yhteisöistä, jotka ovat syyllistyneet petoksiin tai lahjontaan tai osallistuneet rikollisjärjestöjen toimintaan tai muuhun EU:n taloudellisia etuja vahingoittavaan laittomaan toimintaan. Tietokanta kattaa EU:n ohjelmien toteuttamiseen osallistuvat henkilöt ja yhteisöt jäsenvaltioissa ja EU:n ulkopuolisissa maissa sekä niiden toteuttamiseen osallistuvat kansainväliset järjestöt.
- EU:n kirjanpito on vuodesta 2005 lähtien ollut **suoriteperusteista**. Tällainen uudenaikainen ja läpinäkyvä kirjanpitojärjestelmä ei ole vielä käytössä kovinkaan monien maiden valtionhallinnossa. Järjestelmä perustuu yksityisellä sektorilla käytössä oleviin uusiin tilinpäätös- ja kirjanpitostandardeihin.



### Lisätietoja

- Varainhoitoasetus ja sen soveltamissäännöt: [http://ec.europa.eu/budget/documents/implement\\_control\\_en.htm](http://ec.europa.eu/budget/documents/implement_control_en.htm)
- Luettelo EU:n avustusten saajista: [http://ec.europa.eu/grants/beneficiaries\\_en.htm](http://ec.europa.eu/grants/beneficiaries_en.htm)
- Luettelo tahoista, joiden kanssa EU on tehnyt hankintasopimuksen: [http://ec.europa.eu/public\\_contracts/beneficiaries\\_en.htm](http://ec.europa.eu/public_contracts/beneficiaries_en.htm)
- TED-tietokanta: <http://ted.europa.eu/>
- Komissaari Dalia Grybauskaitėn verkkosivut: [http://ec.europa.eu/commission\\_barroso/grybauskaite/index\\_fi.htm](http://ec.europa.eu/commission_barroso/grybauskaite/index_fi.htm)
- EU:n talousarvio: <http://ec.europa.eu/budget/>
- Avoimuusaloite: [http://ec.europa.eu/transparency/index\\_en.htm](http://ec.europa.eu/transparency/index_en.htm)
- EU:n uusi kirjanpito- ja tilinpäätösjärjestelmä: [http://ec.europa.eu/budget/publications/fin\\_manag\\_account\\_en.htm](http://ec.europa.eu/budget/publications/fin_manag_account_en.htm)



# Määrärahat 2007–2013



Uudet ohjelmat vuosien 2007–2013 rahoituskehyksessä:

## OTSAKE 1 A – KASVUA JA KILPAILUKYKYÄ EDISTÄVÄ KOHEESIO

	Vuodet (oikeusperustassa)	Kokonaismäärä nykyhiinnoina (milj. euroa)
1A.1 Tutkimuksen seitsemäs puiteohjelma	(2007–2013)	53 272,00
1A.2 Euroopan laajuiset liikenneverkot (TEN-T) (*)	(2007–2013)	8 013,00
1A.3 Euroopan laajuiset energiaverkot (TEN-E) (*)	(2007–2013)	155,00
1A.4 Galileo (satelliittiradionavigointi) (*)	(2007–2013)	1 005,00
1A.5 Marco Polo II (tavarankuljetusjärjestelmän ympäristönsuojelun taso)	(2007–2013)	450,00
1A.6 Elinikäinen oppiminen	(2007–2013)	6 970,00
1A.7 Kilpailukyvyyn ja innovoinnin puiteohjelma (CIP)	(2007–2013)	3 621,30
1A.8 Progress (työllisyyttä ja sosiaalista yhteisvastuuta koskeva yhteisön ohjelma)	(2007–2013)	743,25
1A.9 Tulli 2008–2013 (laillisen kaupan helpottaminen; epäterveiden kaupan käytänteiden ja laittoman kaupan torjunta)	(2008–2013)	323,80
1A.10 Fiscalis 2008–2013 (veroviranomaisten välinen yhteistyö; veropetosten torjunta)	(2008–2013)	156,90
1A.11 Herkules II (EU:n taloudellisten etujen suojaaminen) (*)	(2007–2013)	98,53
1A.12 Ydinvoimaloiden poistaminen käytöstä: A) Ignalina; B) Bohunice	(2007–2013)	1 260,00
1A.13 Perikles (euron suojaaminen väärentämiseltä)	(2007–2013)	7,00

## OTSAKE 1 B – KASVUA JA TYÖLLISYYTTÄ EDISTÄVÄ KOHEESIO

Rakennerahastot yhteensä:		277 657,73
1B.1 josta Euroopan aluekehitysrahasto (alustava määrä)		198 941,36
1B.2 josta Euroopan sosiaalirahasto (alustava määrä)		78 716,37
1B.3 Koheesiorahasto yhteensä		69 752,32

## OTSAKE 2 – LUONNONVAROJEN SUOJELU JA HALLINTA

2.1 Markkinoihin liittyvät menot ja suorat tuet (alustava määrä)	(2007–2013)	315 558,65
2.2 Maaseudun kehittäminen	(2007–2013)	88 490,50
2.3 Yhteinen kalastuspolitiikka ja merioikeus	(2007–2013)	2 411,60
2.4 Euroopan kalatalousrahasto	(2007–2013)	4 339,67
2.5 Life+ (ympäristönsuojelun rahoitusväline)	(2007–2013)	2 143,41

## OTSAKE 3 A – VAPAAUS, TURVALLISUUS JA OIKEUS

3A.1 Kolmansien maiden kansalaisten kotouttamista koskeva eurooppalainen rahasto (*)	(2007–2013)	825,00
3A.2 Perusoikeudet ja kansalaisuus	(2007–2013)	96,50
3A.3 Rikosoikeus	(2007–2013)	199,00
3A.4 Terrorismin ehkäiseminen, torjuntavalmius ja seurausten hallinta	(2007–2013)	139,40
3A.5 Rikosten ehkäiseminen ja torjunta	(2007–2013)	605,60
3A.6 Euroopan pakolaisrahasto (tuki jäsenvaltioiden toimille pakolaisten vastaanottamiseksi; yhteiset turvapaikkamenettelyt)	(2008–2013)	628,00
3A.7 Euroopan palauttamisrahasto (EU:n alueella laittomasti oleskelevien kolmansien maiden kansalaisten palauttaminen)	(2008–2013)	676,00
3A.8 Ulkorajarahasto	(2007–2013)	1 820,00
3A.9 Daphne (väkivallan torjunta) (*)	(2007–2013)	116,85
3A.10 Siviilioikeus (*)	(2007–2013)	109,30
3A.11 Huumetorjunta ja -tiedotus (*)	(2007–2013)	21,40

# Määrärahat 2007–2013



## OTSAKE 3 B – KANSALAIKUUS

3B.1	Pelastuspalvelun rahoitusväline	(2007–2013)	133,79
3B.2	Kansanterveys	(2007–2013) (**)	365,60
3B.3	Kuluttajansuoja	(2007–2013)	156,80
3B.4	Kulttuuri 2007	(2007–2013)	400,00
3B.5	Nuorisotoimintaohjelma Youth in Action	(2007–2013)	885,00
3B.6	Media 2007 (tuki Euroopan audiovisuaalialalle)	(2007–2013)	754,95
3B.7	Kansalaisten Eurooppa	(2007–2013)	215,00

## OTSAKE 4 – EUROOPAN UNIONI MAAILMANLAAJUISENA TOIMIJANA

4.1	Liittymistä valmisteleva tukiväline (IPA)	(2007–2013)	11 468,00
4.2	Väline ydinturvallisuusalan yhteistyötä varten	(2007–2013)	524,00
4.3	Makrotaloudellinen rahoitusapu		753,30
4.4	YUTP (yhteinen ulko- ja turvallisuuspolitiikka)		1 980,80
4.5	Lainatakuuvaraus		1 400,00
4.6	Teollistuneiden ja muiden korkean tulotason maiden ja alueiden kanssa tehtävän yhteistyön rahoitusväline (ICI)	(2007–2013)	172,00
4.7	Pelastuspalvelun rahoitusväline	(2007–2013)	56,00
4.8	Ad-hoc-toimenpiteet	(2007–2013)	1 179,00
4.9	Euroopan naapuruuspoliittinen kumppanuusväline (ENPI)	(2007–2013)	11 181,00
4.10	Kehitysyhteistyön rahoitusväline (DCI)	(2007–2013)	16 897,00
4.11	Demokratiaa ja ihmisoikeuksia koskeva eurooppalainen väline (EIDHR)	(2007–2013)	1 104,00
4.12	Vakautusväline	(2007–2013)	2 062,00
4.13	Humanitaarinen apu	(2007–2013)	5 614,00
4.14	Hätäapuvaraus (***)		1 744,00

## Muut välineet

0.1	Euroopan solidaarisuusrahasto (*) (jäsenvaltion tai ehdokasmaan alueella tapahtuneen suurkatastrofin johdosta myönnettävä rahoitusapu) (****)	enintään 1 000,00 vuodessa
0.2	Euroopan globalisaattorahasto (*****)	enintään 500,00 vuodessa

(\*) Komission ehdotus; odottaa hyväksymistä julkaisemisen yhteydessä.

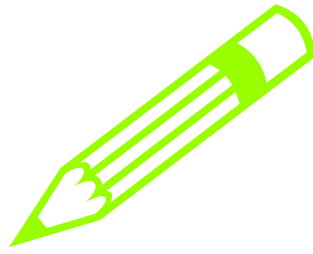
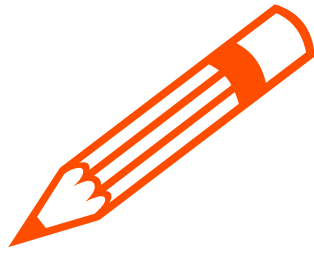
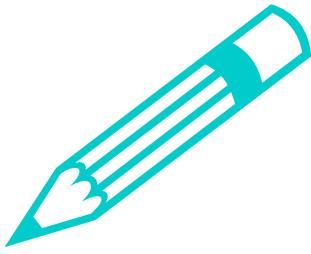
(\*\*) Pällekkäinen nykyisen vuoden 2008 loppuun ulottuvan kansanterveysohjelman kanssa.

(\*\*\*) Ei sisälly otsakkeen 4 enimmäismäärään.

(\*\*\*\*) Lisätään rahoituskehyksen enimmäismääriin.

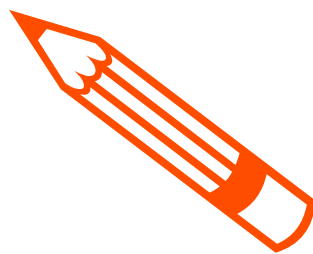
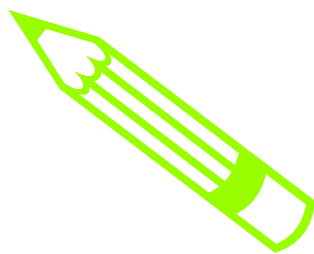
(\*\*\*\*\*) Rahoitetaan käyttämättä jääneistä EU:n budjettivaroista.

Huom. Määriä voidaan tarvittaessa muuttaa toimielinten yhteisellä päätöksellä.



A series of horizontal dotted lines for writing practice, consisting of 20 evenly spaced lines extending across the width of the page.

Handwriting practice lines consisting of 20 horizontal rows. Each row is defined by two dotted lines, one above and one below a central solid line, providing a guide for letter height and placement.



## Tietoa EU Bookshopista

EU Bookshop on verkossa toimiva palvelu, jolla pääsee EU:n toimielinten, virastojen ja laitosten julkaisuihin. Verkkokirjakaupan lisäksi palvelu tarjoaa luettelon kaikista EU-julkaisuista, myös arkistoiduista.

EU Bookshopissa voi etsiä ja tilata EU julkaisuja ja mahdollisuuksien mukaan myös imuroida kopioita.

Verkossa toimiva EU Bookshop -luettelo sisältää viimeksi kuluneiden kolmen vuoden aikana ilmestyneet julkaisut. Aiemmat julkaisut löytyvät arkistosta. Osa vanhemmista julkaisuista puuttuu kuitenkin vielä arkistosta, koska sitä täydennetään edelleen.

EU Bookshopia hoitaa julkaisutoimisto.

Euroopan komissio

**Uutta rahoitusta uusin säännöin – Vuosien 2007–2013 uudet rahoitussäännöt ja mahdollisuudet**

Luxemburg: Euroopan yhteisöjen virallisten julkaisujen toimisto

2007 – 24 s. – 21,0 x 29,7 cm

ISBN 978-92-79-05635-2

**LISÄTIETOA EU:N TALOUDESTA:**

EU:n talousarvio

<http://ec.europa.eu/budget/>

Komissaari Dalia Grybauskaitė

[http://ec.europa.eu/commission\\_barroso/grybauskaite/index\\_fi.htm](http://ec.europa.eu/commission_barroso/grybauskaite/index_fi.htm)

Budjettipääosasto

<http://ec.europa.eu/dgs/budget>

Palautetta tästä julkaisusta voi antaa osoitteeseen:

[budget@ec.europa.eu](mailto:budget@ec.europa.eu)

Julkaisutoimisto

*Publications.europa.eu*

ISBN 978-92-79-05635-2



9 789279 056352